



Ledamöter

Bengt Hackberg (S), Ordförande
Ninni Gustavsson (M), Vice Ordförande
Isabell Leoson (S)
Ulrika Persson (C)
Marita Ahlström (S)
Joseph Farjallah (S)
Göran Paulsson (M)

Ersättare

Othmar Nekham (C)

Övriga närvarande

Per Ola Svensson, sekreterare
Anders Ramberg, förvaltningschef
Sauli Hautakangas, inspektör § 92

Paragrafer

§§ 92-101

Justering

Ordföranden och Isabell Leoson

Underskrifter

Sekreterare
Per Ola Svensson

Ordförande
Bengt Hackberg

Justerare
Isabell Leoson

Justerat 2020-12-15 och anslaget 2020-12-16

Underskrift.....
Per Ola Svensson

Innehåll

§ 92	Utredning av sanktionsavgift Hjortsberg 3:44 Dnr M-2020-1987	3
§ 93	Ändring av villkor 5 i gällande tillstånd. Remiss från Länsstyrelsen dnr 551-5940-2020 Falkenberg Recycling Strandfloen 1 Dnr M-2020-2023	5
§ 94	Intern kontroll för verksamhetsåret 2021 Dnr M-2020-2794	7
§ 95	Uppföljning av verksamhet och budget januari-november 2020 Dnr M-2019-513	8
§ 96	Tillsyns- och kontrollplaner för 2021-2023 Dnr M-2020-916	10
§ 97	Revidering av delegationsordning för miljö- och hälsoskyddsnamnden i Falkenbergs kommun Dnr M-2020-2739	11
§ 98	Översyn av timtaxa inför 2021 inom miljö- och hälsoskyddsnamndens verksamhetsområde Dnr M-2020-2788	12
§ 99	Revidering av riktlinje för deltagande på distans vid namndens sammanträde. Dnr M-2020-2856	14
§ 100	Delegationsbeslut November 2020	15
§ 101	Ärenden för kännedom	29

§ 92

Sanktionsavgift enligt livsmedelslagen (2006:804)

Hjortsberg 3:44

Dnr M-2020-1987

Beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar att Skreastrand Camping i Falkenberg AB med organisationsnummer 559210-6479 ska betala en sanktionsavgift på 75 000 kronor för att inte ha gjort en anmälan om registrering innan livsmedelsverksamheten Skrea campingkiosk påbörjades.

Avgiften ska enligt 39h § livsmedelsförordningen (2006:813) betalas till Kammarkollegiet enligt särskild betalningsuppsättning.

Motivering av beslut

Den 27 juli 2020 observerade miljö- och hälsoskyddsförvaltningen att det förekom försäljning av livsmedel vid Skrea campingkiosk. Detta trots att anläggningen inte hade anmälts för registrering hos miljö- och hälsoskyddsförvaltningen. Den 28 juli hörde Skreastrand Camping i Falkenberg AB av sig. Företaget meddelade bland annat att de trodde att det räckte med att lämna in handlingar för ansökan om bygglov för kiosken till den del av kommunens organisation som har hand om sådana frågor.

Varje livsmedelsföretagare ska registrera alla sina anläggningar hos behörig kontrollmyndighet (artikel 6.2 förordning (EG) 852/2004). En sådan anmälan ska vara skriftlig (11 § Livsmedelsverkets föreskrifter om livsmedelshygien, LIVSFS 2005:20). Verksamheten får sedan påbörjas två veckor efter det att anmälan kommit in om verksamheten inte registrerats innan dess.

Det finns en skyldighet att besluta om sanktionsavgift när någon påbörjar en livsmedelsverksamhet utan att först låta registrera detta. En sanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte är uppsåtlig eller oaktsam (30 b § livsmedelslagen).

Avgiften ska dock inte tas ut om det vore oskäligt med hänsyn till

- 1 sjukdom som medfört att den avgiftsskyldige inte förmått att på egen hand eller genom att uppdra åt någon annan göra det som ålegat den avgiftsskyldige,
- 2 att överträdelsen berott på en omständighet som inte kunnat eller borde ha förutsetts eller som den avgiftsskyldige inte kunnat påverka, eller
- 3 vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa (30 b § livsmedelslagen).

§ 92 forts.

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen bedömer att det i ärendet inte framkommit några omständigheter som enligt 30b livsmedelslagen (2006:804) gör det oskäligt att besluta om sanktionsavgift. Det finns därför grund för att beslut om sanktionsavgift enligt 39c § livsmedelsförordningen (2006:813).

Om en registreringspliktig verksamhet påbörjats utan att den först anmälts, ska sanktionsavgiften bestämmas till en procent av den totala årsomsättningen, dock lägst 5000 och högst 75 000 kronor. Årsomsättningen får uppskattas om överträdelsen har skett under näringsidkarens första verksamhetsår eller om uppgifter om årsomsättning annars saknas, kan antas vara missvisande eller är bristfälliga (39b och 39c §§ livsmedelsförordningen, 2006:813).

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen saknar uppgift om årsomsättning för företaget Skreastrand Camping i Falkenberg AB. Företagets totala årsomsättning uppskattas därför till högre än 7,5 miljoner kronor baserat på årsomsättningen hos den förra verksamhetsutövaren. Det ger en sanktionsavgift på 75 000 kronor.

Skreastrand Camping i Falkenberg AB har fått möjlighet att yttra sig om uppgifterna i ärendet men inget yttrande har kommit in till miljö- och hälsoskyddsförvaltningen.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskydds nämnden har i tjänsteskrivelse 2020-12-01 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 93

Yttrande gällande ansökan om villkorsändring, Falkenberg Recycling AB Strandfloen 1

Dnr M-2020-2023

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lämnar följande yttrande:

Ändring av lydelse i villkor 5

- Miljö- och hälsoskyddsnamnden har i stort inga synpunkter på att lydelsen ändras i villkor 5. Namnden anser dock att det är viktigt att det även fortsättningsvis inte bedrivs verksamhet eller uppställning på området norr om bullervallen som kan medföra störning i form av buller, damning eller annan störning för närboende eller närliggande verksamheter. Miljö- och hälsoskyddsnamnden anser också att det är viktigt att övriga villkor i gällande tillstånd följs vid uppställningsplatsen. Namnden anser att uppställningen på området norr om bullervallen ska vara i god ordning och inte vara en permanent lagringsplats för exempelvis reservdelar som inte kommer att användas inom snar framtid.

Solcellsanläggningen

- Miljö- och hälsoskyddsnamnden är positiv till Falkenberg Recycling AB:s ambitioner att ha en eldriven maskinpark och anser att solcellsanläggningen främjar användandet av förnybar energi. Området där solcellsanläggningen är planerad ligger på ett potentiellt förorenat område (Hamnutfyllnad Falkenberg, EBH id 107722). Bolaget har redogjort i sina kompletteringar att inga markarbeten såsom grävning kommer göras i förorenad mark utan att kabeldragning sker i asfaltskross som läggs ovanpå befintlig mark samt att anläggningen fästs i järnvägsräls ovan mark. Namnden har inget att invända mot detta förfarande. Om anläggandet inte kommer kunna utföras i enlighet med redovisade uppgifter måste verksamheten kontakta tillsynsmyndigheten för att i samråd diskutera om en anmälan behöver göras i enlighet med villkor 19 i gällande tillstånd.

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har tagit emot en remiss från Länsstyrelsen i Hallands län gällande ställningstagande och synpunkter i sakfråga avseende ansökan om villkorsändring som lämnats in av Falkenberg Recycling AB.

§ 93 forts.

Falkenbergs Recycling AB har i augusti 2020 lämnat in en ansökan om ändring av villkor 5 i gällande tillstånd till Länsstyrelsen i Hallands län. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har den 31 augusti 2020 yttrat sig i en remiss gällande komplettering av ansökan om villkorsändring. Länsstyrelsen har förelagt Falkenberg Recycling AB att komplettera ansökan med ett antal uppgifter.

I Falkenberg Recycling AB:s ansökan om ändring av villkor 5, med dess kompletteringar, framgår i korthet följande:

Falkenberg Recycling AB önskar ändra lydelse av villkor 5 i gällande tillstånd. Nuvarande lydelse av villkor 5 är: *På området norr om bullervallen får endast uppställning av fordon samt förvaring av behållare ske.* Falkenberg Recycling AB har framfört att de önskar att villkor 5 får följande formulering: *Området norr om bullervallen får användas till solcellsanläggning samt uppställningsplats.*

Falkenbergs Recycling AB framför att de vill anlägga en solcellsanläggning. Investeringen skulle säkerställa framtida elförsörjning och bidra till bolagets elektrifieringsplaner. Den skulle även bidra till bolagets planer att övergå till en eldriven maskinpark. Solcellsparken skulle vara belägen på området norr om bullervallen. Där får bolaget i dagsläget ha uppställning av fordon och förvaring av behållare. Detta med anledning av att inte bidra med buller till närområdet. På området norr om bullervallen avser bolaget, förutom att ha en solcellsanläggning, ha uppställning av maskiner som inte används, byggnadsmaterial såsom plåt och balkar samt reservdelar såsom siktdukar, däck m.m.

Bolaget framför också att anläggandet av solcellsparken inte innebär något markarbete såsom grävning. Planen kommer att anläggas med 10 cm asfaltskross där kabeldragning kommer att ske. Anläggningen kommer att fästas på järnvägsräls ovan mark. Genom att anlägga solcellsanläggningen ovan mark så kommer markföroreningarna inte att påverkas. Anläggningen är underhållsfri men årlig kontroll kommer att göras. Anläggningen är ljudlös och kommer vara riktad mot söder mot bolagets bullervall.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskydds nämnden har i tjänsteskrivelse 2020-11-30 lämnat förslag på yttrande i ärendet.

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 94

Intern kontroll för verksamhetsåret 2021

Dnr M-2020-2794

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar att anta upprättat förslag på internkontrollplan för verksamhetsåret 2021.

Redogörelse för ärendet

Förvaltningen har redovisat en riskanalys och utifrån den har sedan ett förslag på internkontrollplan upprättats. Totalt har 15 olika processer identifierats och bedömts. Riskanalysen har skett enligt den modell som kommunledningsförvaltningen anvisat. Av riskanalysen framgår att fyra processer har identifierats med hög risk och fyra med medel risk. Av dessa har sedan tre processer valts för intern kontroll under 2021. I riskanalysen redovisas hur vi bedömt alla punkter som innebära en hög eller medel risk.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsnamnden har i tjänsteskrivelse 2020-11-26 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 95

Uppföljning av budget och verksamhetsplan jan-nov

Dnr M-2019-513

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar att lägga redovisning av budget och verksamhetsplan jan-nov till handlingarna.

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnamnden har tagit del av uppföljning för perioden jan-nov i för ändamålet upprättade matriser.

Periodens ekonomiska resultat

Resultatet för perioden visar ett överskott på 825 tkr.

Alla enheter utom naturvård har lägre intäkter än budgeterat, totalt underskott av intäkter är -602 tkr (exkl. ersättning från staten blir underskottet i stället (-906 tkr). Störst differens har avlopp och miljöskydd men även hälsoskydd och livsmedel ligger efter med sina intäkter.

Alla enheter utom staben (+15 tkr) har lägre personalkostnader än budgeterat. Störst differens finns på avlopps- och livsmedelsenheten vilket kan förklaras av att de inte haft full styrka under året. Totalt understiger personalkostnaderna budgeten med 1080 tkr. Ungefär likadant ser det ut när man tittar på övriga kostnader som understiger budget med 346 tkr. Även den politiska nämnden har lägre kostnader (300 tkr) än beräknat.

Att vi har ett positivt resultat trots årets svårigheter beror på ett flertal olika samverkande faktorer. Vi har fått viss kompensation från staten, hög frånvaro (tex vård av barn) och vakanta tjänster har lett till lägre personalkostnader, samt att mycket lite kompetensutveckling har kunnat företas.

Måluppfyllelse

Den planerade tillsynen är fortfarande efter inom livsmedelskontrollen. Den ligger på 68% (79% efter justering). Hälsoskydd ligger i det gröna intervallet och klarar precis 90% men resterande enheter har nu hamnat på gult i ursprungsplanen.

Den händelsestyrda verksamheten (löpande tillsyn) ligger på 96% av den beräknade volymen. Beräkning av antal har gjorts utifrån antagande, om en viss mängd ärenden under en tidsperiod och bygger på statistik för de

senaste årens utfall. Eftersom vi inte har rådighet över vilka ärenden som kommer in till myndigheten är denna siffra inte möjlig att förutsäga med exakt nivå.

Sedan de 233 besöken på serveringsverksamheter som utförts fram till sista oktober, har vi gjort ett utskick angående jularrangemang samt ytterliga trängselkontroller. Vid kontroller i Ullared fann man avvikelser i form av trängsel på samtliga serveringar. Avvikelserna renderade sex beslut vilka nu har följts upp. Kontroller gjordes även i Falkenbergs centrum på pizzerior och någon restaurang. Även där fann man en del avvikelser, främst gällande möblering som behövde justeras.

Det är tydligt att de skärpta åtstramningarna för att förhindra coronavirusets framfart har påverkat verksamheten mycket. Få personer vistas på arbetsplatsen (enligt gällande regler) och dessvärre kan inte riktigt allt arbete utföras från hemmet eller i fält. Naturligtvis syns detta på uppföljningen av så väl tillsynsplan som ekonomi och man kan se en ganska tydlig försämring sedan oktober månads uppföljning.

Prognos för helår

Prognos för helåret är att vi får ett överskott som är något mindre än vid denna månadsredovisning.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskydds nämnden har i tjänsteskrivelse 2020-12-03 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 96

Tillsyns- och kontrollplaner för 2021-2023

Dnr M-2020-916

Beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar anta de av förvaltningen redovisade planerade och händelsestyrda tillsyns- och/eller kontrollplanerna och lägga dem till handlingarna. Nämnden kommer efter genomfört bokslut ta ställning till om planerna ska revideras med hänsyn till rådande pandemi.

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har genom sina enheter under hösten tagit fram förslag till tillsyns- och/eller kontrollplaner för verksamhetsperioden 2021-2023. Planerna omfattar den tillsyn som skall utföras framför allt inom livsmedelstillsynen, miljöbalkstillsynen, strålskyddslagen och tobakslagen.

Planerna har sin utgångspunkt utifrån ett normalläge och redovisar där den tänkta planerade tillsynen på kända objekt, geografiska områden eller branscher, samt den händelsestyrda tillsynen som vanligtvis inträffar under ett år. Den sistnämnda händelsestyrda tillsynen är att betrakta som en mer eller mindre kvalificerad gissning över vilka ärenden som kommer in till myndigheten under året.

Med bakgrund av den nu pågående pandemin kan det efter genomfört bokslut för 2020 utvärderas om vi behöver justera de nu förslagna operativa insatserna. Det är lite för tidigt idag att göra detta, men vi ska ha med oss detta i tankarna inför början av 2021.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskydds nämnden har i tjänsteskrivelse 2020-12-02 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 97

Revidering av delegationsordning för miljö- och hälsoskyddsnamnden i Falkenbergs kommun

Dnr M-2020-2739

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar anta reviderad delegationsordning för nämndens verksamhet enligt upprättat förslag.

Redogörelse för ärendet

Under året har delar av den lagstiftning som miljö- och hälsoskyddsnamnden arbetar efter förändrats och det får till följd att nämndens delegationsordning behöver uppdateras för att bibehålla ett effektivt arbetssätt. Särskilt stora är förändringarna inom avfallsområdet med ny lagstiftning som började gälla från augusti och november 2020. Vi kommer att behöva fatta beslut i nya typer av ärenden och vi vet inte i vilken omfattning det blir (dispenser från sorteringskrav av byggavfall). Förvaltningen föreslår att den typen av ärenden som blir aktuella delegeras till förvaltningen. Flera hänvisningar till lagstiftningen ändras också i och med förändringen.

Termen *Hushållsavfall* utgår ur lagstiftningen och täcks nu av termen *Kommunalt avfall* (MB 15 kap 3 §).

Förvaltningen har delegation på att fatta beslut inom en lång rad av områden men har saknat delegation att ändra beslut enligt miljöbalken 24 kap 13 §. Detta är en ärendetyp som ökar då innehavare av enskilda avloppsanläggningar vill ändra sin anläggningar och därmed behöver begära ändringar i sina tillståndsbeslut.

Avdelning om förorenade områden ses över och punkter delas upp i två för att precisera delegationens omfattning. Området kan behöva ytterligare översyn i takt med att vi arbetar mer med förorenade områden.

Delegation avseende beslut inom vattenskyddsområde uppdateras också. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen saknar fortsatt delegation att fatta beslut om bekämpningsmedel/växtskyddsmedel inom vattenskyddsområden.

Inom livsmedelsområdet rättas §§ under L3.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsnamnden har i tjänsteskrivelse 2020-12-02 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 98

Översyn av timtaxa inför 2021 inom miljö- och hälsoskydds nämndens verksamhetsområde

Dnr M-2020-2788

Beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar att ändra timtaxan för myndighetsutövning avseende taxa för miljöbalken, taxa för livsmedelslagen, taxa för strålskyddslagen, taxa för lagen om internationella hot mot människors hälsa, lagen om foder och animaliska biprodukter samt för uppdragsverksamhet i enlighet med i taxorna föreskriven beräkningsmodell.

Detta innebär att timtaxan för de olika områdena förändras enligt följande

	2020	2021
Miljöbalken	1033	1058
Livsmedelslagen		
– Offentlig kontroll	1207	1236
– Ej ursprungligen planerad offentlig kontroll	998	1022
Strålskyddslagen	1033	1058
Lagen om internationella hot mot människors hälsa	1033	1058
Lagen om foder och animaliska biprodukter	1033	1058
Uppdragsverksamhet	1033	1058

Motivering av beslut

I beräkningen av årliga procentsatsen för justering av timavgiften inom aktuella avgiftsområden skall 25 % motsvaras av konsumentprisindex och 75 % motsvaras av löneökningarna.

Ingångsvärdena för beräkning av procentsatsen för justering av timavgifterna till 2021 är att konsumentprisindex har ökat med 0,2 % (oktober månad) och löneökningarna har varit 3,1 %. Beräkningen ger att den procentsats som skall användas är 2,375 %.

Redogörelse för ärendet

Översyn av timtaxan för myndighetsavgifter inom rubricerade områden skall utföras varje år för att korrigera värdet mot konsumentprisindex och ökning i löner för perioden. Denna beräkning skall utföras efter oktober månads utgång och görs i enlighet med rubricerade taxor, där miljö- och hälsoskydds-

§ 98 forts.

nämnden bemyndigas av kommunfullmäktige att varje år göra en justering av timtaxans storlek.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har i tjänsteskrivelse 2020-11-24 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 99

Revidering av riktlinje för deltagande på distans vid nämndens sammanträden.

Dnr M-2020-2856

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar anta reviderade riktlinjer för deltagande på distans.

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutade 2020-06-10 § 57 (dnr M-2020-1478) att anta riktlinje för deltagande på distans, vilken syftar till att under rådande pandemi med viruset covid-19 möjliggöra för ordinarie ledamöter och tjänstgörande ersättare i nämnden att delta vid sammanträdena på distans. Distansdeltagandet sker med bild- och ljudöverföring i realtid där den enskilde hörs och syns på samma villkor som den fysiskt närvarande församlingen. Beslutet omfattade endast personer i riskgrupp för covid-19. Det föreligger nu förslag för revidering av riktlinjen i form av att utvidga omfattningen av distansdeltagandet att även gälla icke tjänstgörande ersättare. Bestämmelsen om att det är krav att tillhöra riskgrupp för covid-19 föreslås också utgå.

Motivering av beslut

Med anledning av att de demokratiska processerna måste fungera klanderfritt i det kommunala beslutsfattandet, även under en långtgående pandemi utan tydligt och nära förestående avslut, föreslår miljö- och hälsoskyddsförvaltningen att nämnden antar reviderade riktlinjer för deltagande på distans att omfatta personer som inte tillhör riskgrupp för covid-19 samt omfatta även icke tjänstgörande ersättare.

Underlag för beslut

Tjänsteskrivelse 2020-12-07

Förslag reviderad version av riktlinje för deltagande på distans, 2020-11-11

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsnamnden har i tjänsteskrivelse 2020-12-07 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 100

Delegationsbeslut november 2020

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lägger nedan redovisade beslut till handlingarna.

§ 100

Ärenden för kännedom

- Prövotidsutredning och fastställande av slutliga villkor i tillstånd enligt miljöbalken för återvinningsverksamhet i Falkenbergs kommun
Strandfloen 1
Dnr M-2019-2924
- Förvaltningsrätten avslår överklagandet om sanktionsavgift enligt livsmedelslagen
Dalkullan 1
Dnr M-2019-2950
- Överklagan avslås av Mark- och miljödomstolen, dom gällande ljudsignaler Västra gårdet
Västra gårdet 2:1
Dnr M-2018-2657
- Radonmätning i flerbostadshus
Slöinge-Perstorp X:XX
Dnr M-2019-2901